

Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурору комплекса «Байконур»

08.2018 80-10-2018

ОБЗОР

практики по обучению федеральных государственных служащих по вопросам профилактики и противодействия коррупции

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28.05.2018 № 316 «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по реализации рекомендаций Группы государств против коррупции по итогам четвертого раунда оценки» проанализирована работа по обучению федеральных государственных служащих по вопросам профилактики и противодействия коррупции в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации (далее – органы и организации прокуратуры).

Изучение представленных сведений показало, что в системе прокуратуры Российской Федерации активно принимаются меры по антикоррупционному обучению как молодых специалистов, так и опытных работников с целью формирования у них высокого уровня правосознания, нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, внедрения в правовую культуру антикоррупционных стандартов поведения работников.

В первом полугодии 2018 г. в органах и организациях прокуратуры в учебных мероприятиях по антикоррупционной тематике приняли участие 2 185 работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации (в АППГ – 1 442), в том числе 32 должностных лица центрального аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации и 2 153 работника территориальных органов прокуратуры.

За указанный период в Университете прокуратуры Российской Федерации по дополнительным профессиональным программам обучен 2 091 прокурорский работник (в АППГ – 1 368), из них, по программам повышения квалификации – 1 975 человек (в АППГ – 1 256), по программе профессиональной переподготовки – 116 человек (в АППГ – 112).

Соответствующие антикоррупционные темы изучаются прокурорскими работниками и федеральными государственными гражданскими служащими органов прокуратуры в период профессиональной подготовки в учебно-методических отделах – межрегиональных центрах, функционирующих

в прокуратурах Хабаровского края, Саратовской и Свердловской областей, г. Санкт-Петербурга.

Как правило, обучающая и профилактическая работа начинается на стадии отбора кадров. Принимаемые на службу в органы и организации прокуратуры лица проходят обязательное психологическое обследование (тестирование), позволяющее выяснить не только уровень знаний кандидата об антикоррупционных обязанностях, запретах и ограничениях, но и мотивы поступления на службу в органы прокуратуры, возможные факторы риска, обусловленные склонностью к коррупционному поведению, а также знакомятся с нормами антикоррупционного законодательства и с информацией об ответственности за их нарушение.

В основу совершенствования профессиональных знаний прокурорских работников в сфере противодействия коррупции положена самостоятельная учеба по индивидуальным планам с использованием специальной литературы. Кроме того, особое внимание уделяется вопросам профилактики и противодействия коррупции среди сотрудников, состоящих в резерве кадров для выдвижения на руководящие должности, осуществляется взаимодействие с региональными организациями ветеранов и пенсионеров прокуратуры, ведется активная методическая работа.

Так, с целью формирования уважения к закону и преданности выбранной профессии в 2018 году в Белгородской области с участием ветеранов состоялось 14 встреч с коллективами прокуратур, студентами Белгородских вузов, на которых обсуждены правовой статус прокурора, требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров, условия и порядок принятия на службу в органы прокуратуры, а также основные принципы, правила и нормы служебного поведения сотрудников органов прокуратуры, антикоррупционные требования.

Решая задачи по организации обучения как составного и неотъемлемого элемента кадровой политики, прокуроры руководствуются Концепцией воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 № 114 «Об утверждении и введении Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации», и иными ведомственными актами.

Во исполнение организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации прокурорами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним специализированными прокурорами изданы нормативные акты, позволяющие последовательно и системно проводить работу по обучению и воспитанию федеральных государственных служащих в антикоррупционной сфере.

Например, в целях реализации положений приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 04.10.2010 № 373 «О совершенствовании системы подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников органов прокуратуры Российской Федерации» прокурором Кировской области 30.05.2014

утверждена Концепция реализации системы профессионального обучения в органах прокуратуры Кировской области.

Волжским межрегиональным природоохранным прокурором 29.12.2011 издан приказ № 82 «Об утверждении Положения о порядке организации индивидуального и коллективного обучения сотрудников Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры».

Заложенные в данных правовых актах основы системы обучения прокурорских работников включают в себя, в том числе, различные мероприятия по получению и совершенствованию на постоянной основе знаний в области противодействия коррупции.

Прокурором Смоленской области 28.03.2018 утвержден план мероприятий по воспитанию антикоррупционного поведения и нетерпимости к проявлению коррупционных фактов среди работников прокуратуры области. При этом активное вовлечение работников межгоррайспецпрокуратур в проведение в соответствии с данным планом мероприятия по коллективному составлению словарей-справочников коррупционных терминов позволило повысить базовый уровень знаний законодательства о противодействии коррупции. Подготовленные словари-справочники размещены во всех прокуратурах в общедоступных местах.

Применение в практической деятельности разработанного кадровым подразделением прокуратуры Республики Калмыкия теста на знание основ законодательства о противодействии коррупции в виде опросного листа позволило результативно получить объективную картину уровня знаний прокурорских работников в указанной сфере, устранить выявленные пробелы и эффективно спланировать мероприятия по обучению в дальнейшем.

Заслуживает внимания работа прокуратуры Самарской области, которой было организовано онлайн-тестирование практически всех работников аппарата областной прокуратуры, межрайонных и районных прокуратур с применением программы «Айрен».

Изучение в рамках подготовки к тестированию положений законодательства о противодействии коррупции, организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации позволило добиться положительного эффекта и значительно повысить базовый уровень знаний прокурорских работников в сфере противодействия коррупции.

Учитывая изложенное, руководителям органов и организаций прокуратуры необходимо продолжить обучение федеральных государственных служащих в антикоррупционной сфере, уделяя первостепенное внимание индивидуальному подходу к каждому работнику с целью формирования и развития необходимых морально-нравственных и профессиональных качеств антикоррупционного поведения.